



**REPUBLIKA HRVATSKA  
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA  
UPRAVNI ODJEL ZA JAVNE FINACIJE**

KLASA: 400-06/18-01/30  
URBROJ: 2158/1-01-10-18-2

**Upute za izradu Proračuna Osječko-baranjske županije  
za razdoblje 2019.–2021. godine**

*Osijek, listopad 2018.*

## UVOD

Zakonom o proračunu („Narodne novine“ 87/08., 136/12. i 15/15., u daljnjem tekstu Zakon) uređuju se osnovni proračunski procesi i rokovi te definiraju osnovne pretpostavke za izradu proračuna:

- Proces izrade proračuna započinje na razini ministarstava i drugih državnih tijela koja, na temelju sektorskih strateških dokumenata i programskih dokumenata namijenjenih korištenju sredstava Europske unije, izrađuju strateške planove za trogodišnje razdoblje koje dostavljaju Ministarstvu financija do sredine travnja tekuće godine.
- Na temelju dostavljenih strateških planova Ministarstvo financija u suradnji s ministarstvom nadležnim za strukturne reforme i koordinaciju fondova Europske unije izrađuje strategiju vladinih programa za trogodišnje razdoblje koju predlaže Vladi do kraja travnja tekuće godine.
- Na temelju strategije vladinih programa za trogodišnje razdoblje Ministarstvo financija izrađuje nacrt smjernica ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje (u daljnjem tekstu: smjernice) koje predlaže Vladi najkasnije do kraja srpnja.
- Na osnovi smjernica Vlade Ministarstvo financija dostavlja ministarstvima i drugim državnim tijelima na razini razdjela organizacijske klasifikacije i izvanproračunskim korisnicima upute za izradu prijedloga državnog proračuna do 15. kolovoza tekuće godine.
- Na osnovi smjernica Vlade i uputa za izradu prijedloga državnog proračuna Ministarstvo financija sastavlja upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i dostavlja ih jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave do 15. kolovoza tekuće godine.
- Upravno tijelo za financije nakon primitka uputa Ministarstva financija izrađuje upute za izradu proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i dostavlja ih proračunskim i izvanproračunskim korisnicima proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Dana 3. rujna 2018. godine u Upravni odjel za javne financije zaprimljen je dopis Ministarstva financija, te u prilogu Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2019.-2021. godine (dalje u tekstu: Upute) koje se temelje na Smjericama ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2019.-2021. (dalje u tekstu: Smjernice), a koje je Vlada Republike Hrvatske donijela 2. kolovoza 2018. godine.

Upute sadrže:

- temeljne makroekonomske pokazatelje iz Smjernica,
- metodologiju izrade financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinice,
- metodologiju izrade proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- planiranje rashoda proračunskih korisnika u sklopu decentraliziranih funkcija,
- pripadajuće obrasce.

Sukladno članku 27. Zakona o proračunu upravno tijelo za financije dužno je, nakon primitka Uputa, svojim proračunskim i izvanproračunskim korisnicima dostaviti svoje upute koje moraju sadržavati sve elemente propisane člankom 27. stavak 3. Zakona o proračunu.

**Stoga se u nastavku daju Upute za izradu Proračuna Osječko-baranjske županije za razdoblje 2019.–2021. godine s važnim napomenama i limitima za upravna tijela i proračunske korisnike.**

Metodologija izrade proračuna i financijskog plana propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima:

- Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama i
- Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

## **METODOLOGIJA IZRADE PRORAČUNA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

U izradi proračuna i financijskih planova proračunskih korisnika (koji su sastavni dio Proračuna) nema značajnijih metodoloških promjena u odnosu na prethodnu godinu.

Proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sastoji se, sukladno članku 16. Zakona o proračunu, od općeg i posebnog dijela te plana razvojnih programa. U Posebni dio proračuna, uključeni su (unutar nadležnih upravnih tijela) i financijski planovi proračunskih korisnika iskazanih po vrstama, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

Napominjemo da i nadalje postoji obveza **uključivanja svih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka proračunskih korisnika u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave**, sukladno ekonomskoj, programskoj, funkcijskoj, organizacijskoj, lokacijskoj klasifikaciji te izvorima financiranja. To konkretno znači da ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odlukama o izvršavanju proračuna propišu izuzeće od obveze uplate vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka korisnika u proračun, **moraju osigurati izvještajno praćenje ostvarivanja vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka, kao i njihova trošenja**. Ovi podaci moraju biti uključeni u polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

**Predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu na razini podskupine (treća razina računskog plana), a projekcije za 2020. i 2021. godinu na razini skupine (druga razina računskog plana).**

## **METODOLOGIJA IZRADE FINANCIJSKOG PLANA PRORAČUNSKIH KORISNIKA**

Prijedlog financijskog plana proračunskog i izvanproračunskog korisnika za razdoblje 2019.-2021. godine sadrži:

- procjenu prihoda i primitaka iskazane po vrstama,
- plan rashoda i izdataka prema svim proračunskim klasifikacijama i
- obrazloženje prijedloga financijskog plana
- početnu tablicu u kojoj su prikazani ukupno planirani prihodi/primici, te rashodi/izdaci, kao i procjena manjka/viška za koji se očekuje da će biti prikazan s 31.12.2018. godine. Tablica je određena u sljedećoj formi: